

Notitie

Aan Stuurgroep Productie BGT
Datum 07-05-2018, bijlage 2 geactualiseerd 29-10-2018
Kenmerk
Auteur Adrie Noorlander
Kopie aan

Onderwerp Bronhouderschap BGT-panden

Aanleiding

Eén van de doelstellingen van basisregistraties is eenmalig inwinnen, meervoudig gebruik. BAG en BGT bieden hiertoe veel mogelijkheden, zowel ten aanzien van mutatiesignalering als de inwinning van mutaties. De gemeente is bronhouder van de BAG en vrijwel ook altijd bronhouder van de BGT-panden Per 1-7-2018 wordt BAG2.0 van kracht. Deze heeft ook gevolgen voor de BGT. Het aantal objecten in de BAG zal toenemen en daarmee ook het aantal BGT-panden. Het belang van integraal beheer van BAG en BGT neemt hierdoor verder toe. Het beleid van BZK is meer samenhang tussen de basisregistraties te realiseren, BZK en gemeenten werken aan het opzetten van één objectenregistratie. Op basis van bovengenoemde ontwikkelingen is het handig, zo niet noodzakelijk het bronhouderschap van de BGT-panden en de BAG-panden zoveel mogelijk bij één partij te beleggen, de gemeente.

Transitiefase 1

In transitiefase 1 werd in eerste instantie aangenomen dat het bronhouderschap van een BGT-pand altijd wordt ingevuld door de gemeente. Defensie heeft toen opgemerkt dat dit op basis van de wettekst (bijlage 1) niet altijd het geval is. Vervolgens is afgesproken dat het bronhouderschap voor BGT-panden binnen de bronhoudergebieden van Defensie, RWS en Prorail aan deze bronhouders worden toegekend. Op basis van de wettekst is deze afspraak voor Defensie juist. De panden worden expliciet genoemd. Voor Prorail en Rijkswaterstaat geldt dit echter niet.

Ook zijn er panden toegekend aan provincies, waterschappen en LNV. Ook voor deze organisaties geldt dat zij op basis van de Wet geen bronhouder kunnen zijn van BGT-panden. De aantallen panden per niet-gemeentelijke bronhouder zijn vermeld in bijlage 2. Het gaat om totaal 1725 panden.

In de praktijk is een aantal problemen geconstateerd, bijvoorbeeld:

- De BGT-panden in de initiële leveringen van niet-gemeentelijke bronhouders zijn niet altijd actueel, er zijn geometrische verschillen en vaak ontbreekt het juiste BAG-id als attribuut bij het BGT-pand. De voorgeschreven 1 op 1 relatie tussen BAG en BGT wordt hierdoor niet gerealiseerd.



- De bijhouding van mutaties van BGT-panden wordt niet altijd uitgevoerd binnen de daarvoor geldende termijn van 6 maanden. Gevolg is dat ook de definitieve geometrie van BAG-panden niet volgens de eisen in de BAG is opgenomen. (Ook in de BAG geldt een termijn van 6 maanden)

Voorstel bronhouderschap BGT-panden.

De samenhang tussen BAG- en BGT-panden, alsmede het gemeentelijk belang als bronhouder in beide registraties pleit ervoor om de praktijkafspraken uit de transitiefase over het bronhouderschap van BGT-panden binnen de bronhoudergebieden van niet-gemeentelijke bronhouders te laten vervallen en het bronhouderschap van BGT-panden voortaan geheel conform wettekst te beleggen bij de gemeente. Defensie blijft bronhouder van de op Defensierterreinen aanwezige BGT-panden.

Voor de beheerfase zouden de volgende afspraken kunnen worden gemaakt, nader uit te werken in overleg met het OOB:

- Gemeenten die verschillen constateren tussen bestaande BGT-panden van niet-gemeentelijke bronhouders en de BAG kunnen een mutatielevering doen waarin de BGT-panden van de niet-gemeentelijke bronhouder wijzigen of vervallen en de BGT-panden van de gemeente worden opgevoerd. De gemeente is ook bronhouder van de nieuw geleverde BAG-panden.
Vanwege mogelijke horizontale koppelingen bij de niet-gemeentelijke bronhouders vooraf afstemmen. De regisseur van het SVB-BGT kan dit als intermediair faciliteren
- Nieuwe BGT-panden krijgen, behalve bij Defensierterreinen, de gemeente als bronhouder. De gemeente als bronhouder is als bronhouder ook verantwoordelijk voor de levering van het object. De gemeente kan afspraken maken met niet-gemeentelijke bronhouders over hoe de inwinning en de aanlevering van het object aan de LV zal plaatsvinden. De regisseur van het SVB-BGT kan dit als intermediair faciliteren.
- Voor BGT-panden op Defensierterreinen wordt gehandeld volgens de specifieke afspraken welke gemaakt zijn voor de BAG. (zie bijlage "Bijhouding BAG-gegevens van Defensie-objecten" van 23 december 2010 en de "Handreiking opbouw objecten van Defensie in de BAG" van 2 juli 2009).
- Vergelijkbare afspraken zouden ook gemaakt kunnen worden voor de inwinning van BGT-panden op niet voor gemeenten toegankelijke locaties van andere bronhouders.

Gevraagd besluit Stuurgroep Productie BGT

De Stuurgroep Productie BGT wordt gevraagd in te stemmen met het voorstel om de BGT-panden die een niet-gemeentelijke bronhouder hebben, m.u.v. BGT-panden op defensierterreinen, op bronhouder gemeente te zetten, waardoor weer aan de Wet BGT wordt voldaan en de samenhang tussen BGT-en BAG-panden beter geborgd is.

De werkwijze betreffende inwinning kan door het OOB verder worden uitgewerkt.

Bijlage 1 Wettekst Bronhouderschap BGT

De wet BGT wijst de objecten als volgt toe aan de bronhouders:

Rijkswaterstaat:	Geografische objecten die onderdeel zijn van wegen, oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen, kunstwerken en de daartoe behorende terreinen die in beheer zijn bij Rijkswaterstaat.
Prorail:	Geografische objecten die onderdeel zijn van spoorwegen, kunstwerken en de daartoe behorende terreinen waarover ProRail het beheer voert.
Provincie	Geografische objecten die onderdeel zijn van wegen, spoorwegen, oppervlaktewaterlichamen, kunstwerken en de daartoe behorende terreinen die in beheer zijn bij de provincie.
Gemeente	A: Geografische objecten gesitueerd in het gebied binnen de bebouwde kom, bedoeld in artikel 20a, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994, met uitzondering van de geografische objecten waarvoor een andere bronhouder verantwoordelijk is. B: Geografische objecten gesitueerd in het gebied buiten de bebouwde kom die onderdeel zijn van bebouwing met de bijbehorende erven, wegen en kunstwerken en de daartoe behorende terreinen die in beheer zijn bij de gemeente, alsmede spoorwegen waarvoor niet een andere bronhouder verantwoordelijk is. C: Ook verantwoordelijk voor straatnamen en huisnummers.
Waterschap	Geografische objecten die onderdeel zijn van oppervlaktewateren, waterkeringen, kunstwerken, waarvoor een legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet is voorgeschreven, alsmede de bijbehorende terreinen en wegen die in beheer zijn bij het waterschap.
EZ	Geografische objecten die onderdeel zijn van landbouwgrond (agrarisch gebied met de functies bouwland, grasland en tuinbouw, exclusief glastuinbouw), voor zover deze onder de wettelijke taak van EZ vallen.
Defensie	Geografische objecten die onderdeel zijn van defensie terrein (zijnde niet-toegankelijke afgesloten terreinen met bijbehorende panden en kunstwerken), alsmede de UNCLOSS-lijn (in de wet staat basiskustlijn)

Bijlage 2

Aantallen BGT-panden per niet gemeentelijke bronhouder.

Aantal panden met VBO, bron kwaliteitsdashboard BGT 1-1-2010

Totaal aantal panden, bron data-analyse SVB-BGT per 17-8-2018

Aantal panden zonder VBO, is afgeleid van bovenstaande.

Bronhouder	Aantal panden met VBO	Aantal panden zonder VBO	Totaal aantal panden
Rijkswaterstaat	330	1243	1573
Prorail	833	116	949
LNV	5	0	5
Provincie Groningen	46	15	61
Provincie Friesland	0	0	0
Provincie Drenthe	5	0	5
Provincie Overijssel	4	0	4
Provincie Gelderland	7	0	7
Provincie Flevoland	0	0	0
Provincie Utrecht	32	9	41
Provincie Noord-Holland	0	0	0
Provincie Zuid-Holland	4	0	4
Provincie Zeeland	1	0	1
Provincie Noord-Brabant	17	1	18
Provincie Limburg	18	1	19
totaal provincies	134	26	160
Waterschap Noorderzijlvest	10	0	10
Wetterskip Fryslân	2	2	4
Waterschap Hunze en Aa's	6	2	8
Waterschap Drents Overijsselse Delta	48	0	48
Waterschap Vechtstromen	38	0	38
Waterschap Vallei en Veluwe	111	0	111
Waterschap Rijn en IJssel	67	1	68
Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	11	0	11
Waterschap Amstel, Gooi en Vecht	21	0	21
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	54	0	54
Hoogheemraadschap van Rijnland	11	1	12
Hoogheemraadschap van Delfland	0	0	0

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard	2	0	2
Waterschap Rivierenland	25	2	27
Waterschap Hollandse Delta	8	0	8
Waterschap Scheldestromen	1	0	1
Waterschap Brabantse Delta	22	0	22
Waterschap De Dommel	0	0	0
Waterschap Aa en Maas	17	2	19
Waterschap Limburg	0	6	6
Waterschap Zuiderzeeland	1	0	1
totaal Waterschappen	455	16	471
totaal niet-gemeentelijke bronhouders, excl. Defensie	1.757	1401	3.158
aantal objecten Defensie	5550	1928	7478